

试卷代号:2528

国家开放大学(中央广播电视大学)2015年秋季学期“开放专科”期末考试

监督学 试题

2016年1月

注意事项

一、将你的学号、姓名及分校(工作站)名称填写在答题纸的规定栏内。考试结束后,把试卷和答题纸放在桌上。试卷和答题纸均不得带出考场。监考人收完考卷和答题纸后才可离开考场。

二、仔细读懂题目的说明,并按题目要求答题。答案一定要写在答题纸的指定位置上,写在试卷上的答案无效。

三、用蓝、黑圆珠笔或钢笔(含签字笔)答题,使用铅笔答题无效。

一、多项选择题(每小题2分,共10分)

1. 党内监督的对象包括()。
 - A. 党的各级领导机关
 - B. 党的领导干部
 - C. 党员
 - D. 党的领导机关之外的其他组织
2. 纪律检查机关实施党内监督的主要内容是()。
 - A. 制定政策方面的情况
 - B. 遵守党的章程和其他党内法规的情况
 - C. 党的路线、方针、政策和决议的执行情况
 - D. 党风廉政建设的状况
3. 江泽民()的监督思想是有机的统一体。
 - A. 以德制权
 - B. 以法制权
 - C. 以权制权
 - D. 以制度制权

4. 国际反腐败运动的发展趋势是()。
- A. 越来越重视惩治与预防腐败相结合 B. 越来越重视依靠刑事侦查解决腐败问题
- C. 越来越重视反腐败中的社会公众参与 D. 越来越重视加强反腐败的国际协作
5. 法律规定不予受理的行政行为包括()。
- A. 国防、外交等国家行为 B. 抽象行政行为
- C. 内部行政行为 D. 终局行政行为

二、填空题(每小题 1 分,共 10 分)

6. 立法监督指各级人民代表大会及其常务委员会依据法定职权和_____对立法活动所进行的监督。
7. _____思想是孙中山“以党治国”理论在其监督思想中的集中体现,也是南京国民政府监察制度的特点之一。
8. 西方权力监督思想的哲学基础是_____。
9. 中国古代的_____机制以“道德制约为主、法律制约为辅”。
10. 隋唐时期的监察法规比较具体,简明易行,监察程序严格,主要的监察法规是隋的《司隶六条》和唐的_____。
11. 中国古代_____制度的确立,是对皇帝廉政与勤政的有限度的监察。
12. 在当代台湾的监察体系中,最主要的是监察院的监督,另外_____院和行政法院也发挥一定的监督作用。
13. _____程序是指对已经判处被告人死刑立即执行的案件和判处死刑缓期二年执行的案件进行审查核准的一种特别审判程序。
14. 我国行政监督的对象是行政机关及其_____人员。
15. 行政复议职权是基于行政系统内部的_____关系而设置的一种职权。

三、名词解释(每小题 5 分,共 10 分)

16. 人大特定问题调查
17. 人大执法检查

四、简答题(每小题 10 分,共 30 分)

18. 简述监督的基本原则。
19. 简述民主党派监督的形式和途径。
20. 简述舆论监督的方法。

五、论述题(每小题 20 分,共 40 分)

21. 试述检察机关监督的主要内容。

22. 请根据下列材料分析案例。(案例分析可各抒己见,但必须涵盖分析提示中的要点,展开论述)

案情:

“告官不见官”是我国行政诉讼审判实践中的一个普遍现象,尽管近年来各地都在倡导行政负责人出庭应诉,但效果并不明显。2011 年以来,北京市平谷区积极推行行政机关负责人出庭应诉制度,行政机关负责人在行政诉讼中出庭应诉比例大幅上升,在推动依法行政方面初见成效。

2011 年 6 月,平谷区于辛庄镇小辛寨村村民王某等 3 人因不服平谷区政府为某养殖基地颁发国有土地使用证,将区政府告上法院。6 月 30 日,这起普通的“民告官”案件在平谷区法院开庭。庭审开始时,王某惊讶地发现,被告席上除了区政府的工作人员,还有平时只在电视上见过的区长。在北京市法院审理的行政诉讼案件中,区长出庭还是头一遭。庭审中,区长不仅认真倾听王某等人的发言,还不停地做笔记。在法庭调查和辩论环节,区长积极发言,很少让身旁的工作人员“代劳”。

“我们刚开始以为区长不可能亲自来,区长这么忙,管的都是大事。区长来了,让我感觉区政府对我们特别重视,把老百姓的事确实放在心上了”。庭审结束后,王某深有感慨地说:“原告都是本本分分、老老实实的农民,他们的诉求也很实在,我把当时作出这个决定的背景说一说,会让他们觉得,官司赢了,他们的行为也可能有瑕疵;输了,他们也能理解”。谈起此次出庭的初衷,区长说,“作为区长带头上法庭,让人家感受到法律面前人人平等。放下架子,以平等的心态坦然面对‘民告官’,有利于赢得群众的信任、维护政府的权威”。“区政府‘一把手’出庭应诉,这要是放在以前,那是不可想象的”。这起“民告官”案件的审判长,平谷区法院副院长感慨地对记者说,平谷区法院院长表示,政府是社会管理的主体,通过“一把手”出庭,无论胜诉还是败诉,都能发现执法中存在的问题,政府部门在今后处理类似问题时,会把工作做得更细致。“一把手”依法行政意识提高了,会带动整个部门依法行政水平的提升。

在充分调研的基础上,平谷区法院于 2011 年 1 月向平谷区政府发送 2011 年第 1 号司法建议,建议平谷区政府建立行政机关负责人出庭应诉制度,并将此作为对行政机关考核的一项重要指标。法院的司法建议得到了平谷区政府的积极回应。2011 年 5 月,平谷区政府正式发布相关文件,规定了行政机关负责人应当亲自出庭应诉的六种行政诉讼案件,并明确行政机关

负责人是指行政机关的法定代表人。这六种行政诉讼案件是:本单位本年度发生的第一起行政诉讼案件;本辖区内重大、复杂的行政诉讼案件;涉及群体性纠纷的行政诉讼案件;法院建议行政机关负责人出庭应诉的案件;上级行政机关要求行政机关负责人出庭应诉的案件;行政机关负责人认为需要出庭应诉的其他行政诉讼案件。

为了确保行政机关负责人出庭应诉制度得到真正落实,平谷区明确提出将行政机关负责人出庭应诉工作与绩效考评挂钩,并提出建立健全通报制度、健全行政诉讼案件庭审旁听制度、责任追究等相应保障制度。

红头文件下发并不意味着万事大吉,只有法院和政府部门互动起来,才能达到通过‘民告官’提升行政机关依法行政水平的目的。在行政案件结案后,平谷区法院采取“走出去”和“请进来”的方式不定期地对行政机关负责人进行回访,了解行政机关涉诉后采取改进执法工作的措施、效果等情况,并提出改进行政执法行为的意见和建议。此外,平谷区法院还定期将行政机关负责人出庭应诉情况向平谷区政府法制办通报,便于区政府及时掌握下属单位负责人出庭应诉情况。

平谷区法院还选取涉及民生、关系群众切身利益的行政案件,邀请区人大代表、政协委员旁听庭审,并发放调查问卷,了解人大代表、政协委员对行政机关执法过程中认定事实、适用法律、执法程序以及行政机关负责人出庭应诉表现等方面的意见与建议,并将意见与建议及时反馈行政机关负责人。

一系列举措让“红头文件”真正发挥了作用。2011年前10个月,平谷区法院共受理行政案件87件,已结73件,其中行政机关负责人出庭应诉案件34件,出庭应诉率达到46.58%,较2010年全年高出42个百分点,也远高于北京市法院绩效考评标准(一审案件被告主要负责人出庭应诉率达5%)。在出庭应诉的行政机关负责人中,法定代表人亲自出庭应诉率高达94.12%,彻底改变了该区过去几年中几乎没有行政“一把手”出庭应诉情况。

分析要点提示:

(1)如何理解广义的行政监督和狭义行政监督?

(2)行政监督的对象有哪些?行政首长到法庭应诉对促进依法行政有何作用?

试卷代号:2528

座位号

国家开放大学(中央广播电视大学)2015年秋季学期“开放专科”期末考试

监督学 试题答题纸

2016年1月

题 号	一	二	三	四	五	总 分
分 数						

得 分	评卷人

一、多项选择题(每小题2分,共10分)

1. 2. 3. 4. 5.

得 分	评卷人

二、填空题(每小题1分,共10分)

6.
7.
8.
9.
10.
11.
12.
13.
14.
15.

得 分	评卷人

三、名词解释(每小题 5 分,共 10 分)

16.

17.

得 分	评卷人

四、简答题(每小题 10 分,共 30 分)

18.

19.

20.

得 分	评卷人

五、论述题(每小题 20 分,共 40 分)

21.

22.

试卷代号:2528

国家开放大学(中央广播电视大学)2015年秋季学期“开放专科”期末考试

监督学 试题答案及评分标准

(供参考)

2016年1月

一、多项选择题(每小题2分,共10分)

1. ABCD 2. BCD 3. ABD 4. ACD 5. ABCD

二、填空题(每小题1分,共10分)

6. 程序
7. 党政分察
8. “性恶论”
9. 权力制约
10. 《监察六法》
11. 谏诤
12. 立法
13. 死刑复核
14. 行政公务
15. 层级监督

三、名词解释(每小题5分,共10分)

16. 人大特定问题调查指人民代表大会及其常务委员会为查证某个重大问题而依照法定程序成立专门的调查委员会开展调查,并作出调查报告。特定问题调查是人民代表大会实施监督的一种重要方式,也是法定的调查方式,它一般针对重大决策失误、司法腐败和在社会上产生了重大影响的其他事件进行。

17. 人大执法检查是各级人民代表大会及其常务委员会为了维护法律的尊严,促进法律的贯彻执行,对法律和有关法律问题的决议、决定贯彻实施的情况进行的检查监督活动。

四、简答题(每小题10分,共30分)

18. 监督的基本原则是蕴藏于各种具体监督制度中的普遍的、更高层次的监督规则,对各种具体监督制度起基础性、支撑性作用。监督的基本原则对监督主体实施的所有监督活动具有指导和约束作用,即使在监督缺乏具体法律依据时,监督的基本原则也可以为监督主体提供适当的行为准则。(5分)

监督的基本原则主要包括:依法监督原则;公开监督原则;公正监督原则;全面监督原则;全程监督原则。(5分)

19. 民主党派监督的形式和途径:

(1)在政治协商中提出意见。(2分)

(2)在深入调查研究的基础上,向中国共产党各级组织和相关国家机关提出书面意见。(2分)

(3)参加人大及其常委会和各专门委员会组织有关问题的调查研究,提出意见。(1分)

(4)在政协大会发言和提出提案、在视察调研中提出意见或者以其他形式提出批评和建议。(2分)

(5)参加有关方面组织的重大问题调查和专项考察等活动。(1分)

(6)担任司法机关和政府部门的特约人员,参加有关执法检查 and 执法监督工作。(2分)

20. 舆论监督的方法:

(1)新闻报道。新闻报道是指各种新闻媒介对国家机关的重要工作和重大活动所进行的宣传和报道。由此使广大社会成员及时了解国家机关的工作,在无形中将国家公权力机关置于整个社会的监督之下。(3分)

(2)公开披露。公开披露是指各种新闻媒介对国家机关及其工作人员在履行职责过程中出现的违法违纪行为进行公开揭露和谴责。由此造成强大的舆论压力,促使有关部门对违法违纪的直接责任人员进行及时查处。(4分)

(3)表达民意。表达民意是指各种新闻媒介播出或者刊登群众来信,或者就有关国家机关的工作向群众进行采访,听取群众的意见和要求。通过这些形式,对国家机关的工作提出意见和建议,督促国家机关更好地履行职责,纠正错误,为社会服务。(3分)

五、论述题(每小题20分,共40分)

21. 检查机关监督的主要内容包括:

(1)法纪监督和经济犯罪监督,主要是指对叛国案、分裂国家和严重破坏国家的政策、法律、法令、政令统一实施的重大犯罪案件,直接行使检察权;对国家工作人员与职务有关的犯罪直接行使检察权(包括侵犯公民权益、贪污贿赂和失职渎职的案件)。检察机关可以通过立案侦查和提起公诉或抗诉来履行这一职能。(5分)

(2)侦查监督是指人民检察院对侦查机关的侦查工作是否合法所进行的审查监督,侦查监督主要是通过审查批捕、审查起诉和侦查活动监督来完成的。监督的主要内容是公安机关(含国家安全机关)侦查活动中各种法律手段是否完备,有无错捕、漏捕情况,公安机关在立案、拘留、搜查、预审、羁押、勘验、检查、侦查实验、扣押书证物证、鉴定、收集证据等活动中有无违法乱纪、刑讯逼供情况。(5分)

(3)审判监督是指人民检察院审核法院的审理活动是否遵守法律规定的程序,法院作出的刑事、民事或行政诉讼方面的判决和裁定是否有错漏或偏颇,保证法院尽量避免冤假错案的发

生。审判监督范围主要包括:法院对案件审判的法庭组成是否合法;是否遵守法定程序;是否遵守法定审理时限和送达时限;被告人和其他诉讼参与人的合法权利是否得到保护;庭审过程中的决定是否合法;庭审过程中审判人员是否依法审判等;还包括监督法院作出的判决、裁定在认定事实和适用法律上是否正确等。(5分)

(4)刑罚执行监督是指对刑事案件判决、裁定的执行和监狱看守所、劳动教养机关的活动是否合法所实行的监督。刑罚执行监督的内容有:监督死刑执行;监督公安和劳改机关在执行人民法院已生效的死刑缓期两年执行、无期徒刑、有期徒刑、拘役的判决过程中交付狱内执行的情况和在执行刑罚期间提出减刑、假释等执行的变更情况;通过掌握本地区判处管制、剥夺政治权利、宣告缓刑,以及假释、监外执行罪犯的情况,检察公安机关的具体交付执行和对犯罪分子的管束、监督措施是否落实;检察了解监管改造情况,主要是落实劳改政策,执行收押、分管分押的制度和规定,检查使用武器、械具、禁闭处罚及狱政管理是否文明等工作情况。(5分)

22. 案例分析要点:

(1)行政监督有广义和狭义两种理解。广义的行政监督是指行政系统内外监督主体依法对行政机关及其行政公务人员的行政行为所作的监察或者督察。狭义的行政监督是指行政组织内部各监督主体对行政机关及其行政公务人员的行政行为所作的监察或者督察。广义的行政监督构成了行政系统内外监督体系,狭义的行政监督是行政系统的内部监督。《监督学》教材第八章阐述的行政监督是狭义行政监督,本案的行政监督则是广义的行政监督。

广义行政监督和狭义行政监督的主要区别是监督主体的不同。广义行政监督的主体是多样的,是包括行政机关在内的各种政治力量和社会力量对行政机关及其工作人员职权行为的监督。在我国,权力机关、行政机关、司法机关、政党(执政党、各民主党派)、人民政协、社会乃至每个公民都是广义行政监督的主体。本案中,人民法院通过审理行政案件,对行政机关的具体行政行为进行合法性审查,体现了司法机关对行政机关的监督,是广义行政监督的一种。

(2)行政监督的对象是指行政监督活动所针对的组织或者个人。我国行政监督的对象是行政机关及其行政公务人员,特别是行政首长。

行政首长对依法行政的态度是推进依法行政的先决条件。没有行政首长的重视、倡导乃至身体力行,依法行政是无法实现的。之所以行政首长有如此大的作用,主要原因有二。第一,从职位、职权、影响力看,在各种不同层级的行政组织中,行政首长都身处高位,拥有法律赋予的指挥、奖励、惩罚等刚性职权,也拥有对下属的影响力,包括强制性和非强制性影响力。因此,行政首长对依法行政的态度和行为会对下属产生强烈的示范和导向作用,形成下属对依法行政的态度,使下属或者是呼应依法行政,或者是抵触依法行政。第二,建设法治国家是我国社会发展的重要目标,但现时我国在许多方面仍未摆脱人治的窠臼,在这样的社会背景下看行政首长对于依法行政所起的重要作用是很自然的、不难理解的。即使是在西方民主国家,同样也不能忽视行政领导人尤其是政治领导人在推进国家法治建设方面的作用。

本案中,北京市平谷区规定行政首长必须到庭应诉,这对于提高行政首长依法行政意识并促进行政机关依法行政都有重要意义。因为,按照有关组织法的规定,我国行政机关实行行政首长负责制,行政首长树立依法行政意识,其示范作用不容忽视。

* 要求抓住要点分析,能自圆其说即可,但需对要点展开论述,否则最高只能得 12 分。