

试卷代号:2528

国家开放大学(中央广播电视大学)2014年秋季学期“开放专科”期末考试

## 监督学 试题

2015年1月

### 注意事项

一、将你的学号、姓名及分校(工作站)名称填写在答题纸的规定栏内。考试结束后,把试卷和答题纸放在桌上。试卷和答题纸均不得带出考场。监考人收完考卷和答题纸后才可离开考场。

二、仔细读懂题目的说明,并按题目要求答题。答案一定要写在答题纸的指定位置上,写在试卷上的答案无效。

三、用蓝、黑圆珠笔或钢笔(含签字笔)答题,使用铅笔答题无效。

#### 一、多项选择题(每小题2分,共10分)

1. 监督的主要功能是( )。
  - A. 预防功能
  - B. 校正功能
  - C. 制约功能
  - D. 救济功能
2. 以监督过程为标准,可将监督划分为( )。
  - A. 事前监督
  - B. 事中监督
  - C. 事外监督
  - D. 事后监督
3. 网络舆论监督与传统媒体舆论监督相比具有如下新特点( )。
  - A. 实时性
  - B. 广泛性
  - C. 交互性
  - D. 一定的隐蔽性
4. 民主党派监督在方法上讲究( )。
  - A. 前瞻性
  - B. 科学性
  - C. 代表性
  - D. 建设性

5. 我国的权力监督主要包括( )。

A. 人民代表大会的监督

B. 人民政协的监督

C. 行政机关的监督

D. 司法机关的监督

## 二、名词解释(每小题 5 分,共 10 分)

6. 审查批准逮捕

7. 行政赔偿制度

## 三、填空题(每小题 1 分,共 10 分)

8. \_\_\_\_\_是指监察机构将弹劾和惩戒连为一体,具有弹劾与惩戒的双重职能。该思想是孙中山监察权独立思想的深化和发展。

9. 中国权力监督思想的哲学基础是\_\_\_\_\_。

10. 腐败是一种\_\_\_\_\_异化的社会现象。

11. 人民政协的监督实质上是一种有组织地反映\_\_\_\_\_各方面的意见的民主监督。

12. 人民政协通过\_\_\_\_\_、检查等途径对国家机关及其工作人员履行职责情况实施的监督是监督体系中的重要一环。

13. 社会监督主要包括社团监督、\_\_\_\_\_监督、舆论监督。

14. 新闻舆论监督是具有人民性、\_\_\_\_\_、及时性、广泛性、快捷性等特征的一种社会监督。

15. 我国的信访按内容可以分为三类,即参与类、求决类和\_\_\_\_\_类。

16. \_\_\_\_\_是世界上第一部多边反腐败条约,对预防贪污腐败行为规定得十分详细。

17. 瑞典的议会监察专员一般从具有杰出法律知识和秉性正直、社会威望较高的无党派人士中选出,只有\_\_\_\_\_有权罢免监察专员。

## 四、简答题(每小题 10 分,共 30 分)

18. 简述清末的政党监督思想。

19. 简述南京国民政府监察制度的特点。

20. 简述党的委员会在党内监督中的职责。

## 五、论述题(每小题 20 分,共 40 分)

21. 试述人民代表大会监督的特征。

22. 请根据下列材料分析案例。(案例分析可各抒己见,但必须涵盖分析提示中的要点,展开论述)

案情:

2012年3月,甲市B区环保局在进行环境执法检查时发现,该市某灯饰公司未经环评审批同意,擅自进行电镀前处理镀铜、镀镍、镀铬和喷涂等生产线的建设和生产。2012年4月,B区环保局以这家公司上述行为违反《建设项目环境保护管理条例》第九条为由,依据《建设项目环境保护管理条例》第二十八条对这家公司作出如下行政处罚:立即停止所有生产线的建设和生产,办理环评审批手续,未经环评审批同意或者虽经环评审批同意但未通过项目“三同时”验收,不得进行现有生产线的建设和生产,罚款5万元。某灯饰公司不服B区环保局的行政处罚,向行政复议机关申请行政复议。

附:相关法条

《建设项目环境保护管理条例》第九条:建设单位应当在建设项目可行性研究阶段报批建设项目环境影响报告书、环境影响报告表或者环境影响登记表;但是,铁路、交通等建设项目,经有审批权的环境保护行政主管部门同意,可以在初步设计完成前报批环境影响报告书或者环境影响报告表。

按照国家有关规定,不需要进行可行性研究的建设项目,建设单位应当在建设项目开工前报批建设项目环境影响报告书、环境影响报告表或者环境影响登记表;其中,需要办理营业执照的,建设单位应当在办理营业执照前报批建设项目环境影响报告书、环境影响报告表或者环境影响登记表。

《建设项目环境保护管理条例》第二十八条:违反本条例规定,建设项目需要配套建设的环境保护设施未建成、未经验收或者经验收不合格,主体工程正式投入生产或者使用的,由审批该建设项目环境影响报告书、环境影响报告表或者环境影响登记表的环境保护行政主管部门责令停止生产或者使用,可以处10万元以下的罚款。

分析要点提示:

(1)该灯饰公司如果对行政处罚决定不服,可以向哪些机关申请行政复议?

(2)上下级政府和政府部门之间是领导与被领导关系,上级政府和政府部门对下级政府和政府部门有监督权,本案中这种监督关系是如何体现的?

(3)行政复议的原则之一是有错必纠,如何理解有错必纠?

试卷代号:2528

座位号

国家开放大学(中央广播电视大学)2014 年秋季学期“开放专科”期末考试

监督学 试题答题纸

2015 年 1 月

题 号	一	二	三	四	五	总 分
分 数						

得 分	评卷人

一、多项选择题(每小题 2 分,共 10 分)

1.
2.
3.
4.
5.

得 分	评卷人

二、名词解释(每小题 5 分,共 10 分)

6.
7.

得 分	评卷人

三、填空题(每小题 1 分,共 10 分)

8.
9.
10.
11.
12.
13.
14.
15.
16.
17.

得 分	评卷人

四、简答题(每小题 10 分,共 30 分)

- 18.
- 19.
- 20.

得 分	评卷人

五、论述题(每小题 20 分,共 40 分)

- 21.
- 22.

试卷代号:2528

国家开放大学(中央广播电视大学)2014年秋季学期“开放专科”期末考试

## 监督学 试题答案及评分标准

(供参考)

2015年1月

### 一、多项选择题(每小题2分,共10分)

1. ABCD      2. ABD      3. BCD      4. BCD      5. ACD

### 二、名词解释(每小题5分,共10分)

6. 审查批准逮捕简称审查批捕或审查逮捕,是指人民检察院对于公安机关、国家安全机关、监狱等提请批准逮捕的案件进行审查后,依据事实和法律,作出是否逮捕犯罪嫌疑人的决定的一种诉讼活动。审查批准逮捕是人民检察院的一项重要法律监督职权,也是人民检察院开展侦查监督的有效途径之一。

7. 行政赔偿制度是指国家行政机关及其工作人员,违法行使职权,侵犯公民、法人和其他组织的合法权益并造成损害,由国家承担责任对受害人予以赔偿的法律制度。

### 三、填空题(每小题1分,共10分)

8. 弹惩合一

9. “性善论”

10. 公权力

11. 统一战线

12. 视察

13. 公民

14. 公开性

15. 诉讼

16. 《美洲反腐败公约》

17. 议会

#### 四、简答题(每小题 10 分,共 30 分)

18. 清末政党监督思想主要体现在以下方面:

(1)政党易于监督政府。政党起着社会平衡和稳定的作用,所以易于监督政府。(3 分)

(2)政党能够监督政府。国民是监督政府的真正力量来源,而政党则是国民利益的代言人和组织者,政党可以通过国民的力量有效监督政府。(4 分)

(3)政党善于监督政府。政党具有监督政府的天然本能,政府及其工作人员的行为必须是公正廉明的,否则,政党有能力也有力量予以制裁。(3 分)

19. (1)监察机构独立设置,分区监察。在中央政府设置独立的监察院,将监察权与立法、行政、司法、考试等国家权力并立;划分监察区,派出监察使分赴各监察区。(3 分)

(2)监察机构拥有较广泛的监察权,其中最主要的两项是弹劾权和审计权,加上其他各项监察权,构成了一个主次分明的权力系统,但在实际中,监察机构往往不敢执法,形同虚设。(3 分)

(3)监察法规体系较为完备,但往往徒具虚文。这些法规从字面上看,似乎都很严密,但多数是抄录西方国家的法规条文,在实际中始终未能真正发挥作用。(2 分)

(4)南京国民政府设立的五院,虽然在形式上遵循孙中山先生的“五权分立”学说,但实际上五院包括监察院均由国民党或蒋介石个人控制。在这一政治体制下建立的监察机构,难以真正依法进行监察。(2 分)

20. 党的委员会在党内监督中的职责:

(1)领导党内监督工作,明确同级纪委和党委工作部门、直属机构、派出机关以及相当于这一级别的党组(党委)在党内监督方面的任务和要求;(2 分)

(2)制定贯彻上级党组织和同级党的代表大会关于加强党内监督工作决议、决定的措施,研究解决党内监督工作中的重要问题;(2 分)

(3)对党委常委、委员,同级纪委和党委工作部门、直属机构、派出机关以及相当于这一级别的党组(党委)的领导班子及其成员进行监督;(2 分)

(4)对下一级党组织及其领导班子,特别是主要负责人进行监督;(2 分)

(5)党的地方各级委员会和基层委员会监督上级党委、纪委的工作,提出意见和建议。(2 分)

## 五、论述题(每小题 20 分,共 40 分)

21. 人民代表大会的监督有以下特征:

(1)民主性。人民代表大会的产生与组成机制,体现了中国政治制度的民主性,反映了我国一切权力来自于人民的本质属性。通过民主选举产生的人民代表大会实施的监督,也具有民主性的特征。人民代表大会监督的民主性不仅体现在监督主体本身的构成之上,还体现在其运行机制上。民主性是人民代表大会监督首要的特性。(4 分)

(2)根本性与全局性。人民代表大会的工作需要从全局的眼光入手,解决根本性的、全局化性的问题。人民代表大会的监督也需要站在全局的高度,紧紧围绕党和国家工作大局,抓住关系改革、发展、稳定的重大问题,抓住和群众切身利益密切相关、社会普遍关注的重大问题进行监督。(4 分)

(3)权威性。人民代表大会是国家权力机关,所实施的监督,是代表国家和人民进行的监督,是最高层次的监督,也是具有法律效力的监督,因而具有权威性。其他国家机关的监督尽管也具有相应的法律效力,但这种法律效力来自法律的授权,来自于人民代表大会的授权,因而是第二层面的监督,人民代表大会的监督比其它国家机关的监督更具权威性。(4 分)

(4)公开性。公开性是指人民代表大会的监督应该是公开的、透明的,除了法律规定的特殊情况之外,人民代表大会应向社会公布与监督有关的所有信息,而不能隐瞒相关的监督信息。只有让人民群众充分了解人民代表大会行使职权的情况,才能确保人民对权力机关的控制,确保国家权力机关按照人民的意志和利益行使监督权。(4 分)

(5)多样性。多样性指人民代表大会的监督根据监督对象、监督内容和监督目的的不同,采取灵活多样的方式进行监督。与其他机关特别是司法机关的监督相比,人民代表大会的监督在方式上更具多样性,可以有针对性地进行监督,以取得最佳的监督效果。(4 分)

22. 案例分析要点:

(1)该灯饰公司可以向甲市 B 区人民政府或者甲市环保局申请行政复议。根据《行政复议法》第十二条的规定,对县级以上地方各级人民政府工作部门的具体行政行为不服的,可以向该部门的本级人民政府申请行政复议,也可以向上一级主管部门申请行政复议。对海关、金融、国税、外汇管理等实行垂直领导的行政机关和国家安全机关的具体行政行为不服的,向上一级主管部门申请行政复议。据此,若该灯饰公司对行政处罚决定不服,可以向甲市 B 区环保局的本级人民政府(B 区人民政府)申请行政复议,也可以向甲市 B 区环保局的上一级主管



部门(甲市环保局)申请行政复议。(6分)

(2)本案中,上级政府和政府部门监督下级政府和政府部门是通过行政复议职责的履行来体现的。行政复议制度是上级行政机关监督下级行政机关的一种形式,是行政机关内部自我纠错的一种制度。上级行政机关通过对下级行政机关具体行政行为的审查,了解具体行政行为的合法性与适当性,从而达到行政监督和保护行政相对人合法权益的目的。(6分)

(3)有错必纠是指行政复议的审查范围。与行政诉讼案件审理不同的是,行政复议既审查具体行政行为的合法性,也审查具体行政行为的合理性。行政行为不合法或者不合理都要纠正,这就是有错必纠。具体而言:

第一,合法性审查。根据《行政复议法》的规定,合法的具体行政行为应当是:1)行政机关行使的是法定职权。行政机关的设立、变更和撤销以及职权行使的范围都必须依据法律的规定,超越职权,行使了不属于自己的职权,或者侵犯其他行政机关的职权而作出的具体行政行为都属违法。2)作出具体行政行为的客观事实清楚、证据确凿。如果行政机关在没有查清事实、证据不确凿的情况下就作出具体行政行为,那么该具体行政行为就属违法。3)作出具体行政行为适用法律、法规正确。行政机关作出的具体行政行为,适用的法律、法规要与申请人行政违法事实相对应,该适用上位法而适用了下位法、该适用新法而适用了旧法、该适用个别法而适用了一般法、该适用此法条而适用了彼法条等,都属于适用法律、法规错误。4)程序合法。行政机关作出具体行政行为不经法定程序或者不按照法定程序进行都属违法。

第二,合理性审查。所谓合理性审查是指行政复议机关对被申请人作出的具体行政行为是否公平、合理的问题进行的审查。例如,在行政处罚中,对于轻微的治安违法行为,若行政机关处罚明显过重,则属于不合理的行政处罚。

本案中,复议机关对案涉的行政处罚应当从合法性与合理性两方面进行监督。就合法性审查而言,复议机关应当审查B区环保局是否有作出该行政处罚决定的法定职权,是否有充分的证据,客观事实认定是否清楚,适用法律依据是否正确,处罚的程序是否合法。就合理性审查而言,复议机关应当审查B区环保局的处罚决定是否轻重得当,是否公平。(8分)

\* 要求抓住要点分析,能自圆其说即可,但需对要点展开论述,否则最高只能得12分。